

【章节提要】

本章的重要考点为立法的原则、立法的程序以及《立法法》的修改。学习本部分知识，考生要结合我国立法的实际状况进行理解性记忆。此外，考生要掌握我国实行既统一又分层次的立法体制的原因。

一、单项选择题

1. 以下选项不是立法原则的是（ ）
A. 合宪性原则 B. 科学原则
C. 合理性原则 D. 民主原则
2. 立法的方式不包括（ ）
A. 创制 B. 认可
C. 修改 D. 停止
3. 我国《宪法》的修改，由全国人民代表大会以全体代表的（ ）以上的多数通过
A. 1/2 B. 2/3
C. 全部 D. 3/4
4. 关于法律制定程序的理解，下列表述不正确的是（ ）
A. 法律草案的提出是立法程序中的首要环节
B. 法律草案的审议阶段有二：第一，全国人大有关专门委员会进行审议；第二，立法机关全体会议的审议
C. 法律草案的表决和通过是法律制定过程中具有决定意义的步骤
D. 法律通过后，不经公布有一些法律也会产生法律效力
5. 以下关于我国的立法体制，说法不正确的是（ ）
A. 我国现行的立法体制是既统一而又分层的立法体制
B. 我国现行的立法体制是集中了二元立法体制和一元立法体制两种立法体制的一些特点，并结合我国的具体情况确定的
C. 我国是单一制国家，不是联邦制，这决定了我国的立法权必须相对分散到每个部分
D. 我国地域辽阔，人口众多，各地经济、政治、文化、社会情况各不相同，这就决定了我国的立法不能全部集中在中央，必须给民族自治地方一定的立法权，在少数民族聚居的地方实行民族区域自治，以适应各地的不同情况
6. 下列关于立法权的说法，不正确的是（ ）
A. 全国人大常委会作为全国人大的常设机构，与全国人大享有同等地位的立法权
B. 并非所有的国家机关都享有立法权
C. 有立法权的国家机关不一定享有同等的立法权限
D. 并非地方各级人大及常委会都有立法权
7. 关于法的制定，下列说法正确的是（ ）
A. 法的制定是国家机关在法定的职权范围内依照法定的程序进行的活动
B. 法的制定只包括制定规范性法律文件的活动，不包括修改、废止规范性法律文件的活动
C. 通过法的制定这种方式创制的法律规范称为不成文法
D. 通过这种法的制定方式创制的主要是习惯
8. 经济立法、民事立法、行政立法活动是根据（ ）进行的划分
A. 创制法的机关的地位不同
B. 创制法的机关的性质不同

- C. 法的制定方式和表现形式不同
D. 法所调整的社会关系的性质不同
9. 有权制定行政法规的是 ()
A. 国务院 B. 国务院各部委
C. 地方各级人民政府 D. 省级人民政府
10. 根据立法活动的定义, 下列选项中不属于立法活动的是 ()
A. 法的制定 B. 法的修改
C. 法的废除 D. 法律汇编
11. 关于立法, 下列表述正确的是 ()
A. 立法包括法律的创制、认可、修改和解释, 不包括法律的废止
B. 邓析制“竹刑”, 说明立法主体不仅限于特定的国家机关
C. 现代国家权力体系中, 立法权是最重要、最核心的权力
D. 国家结构形式对一国立法体制形成的影响不大
12. 《立法法》第 70 条规定, 行政法规一般由 () 签署公布令
A. 国务院总理
B. 全国人大主席团
C. 国家主席
D. 行政法规涉及的相关行业部委
13. 国家最重要、最根本的职能是 ()
A. 立法职能 B. 行政职能
C. 司法职能 D. 保障职能
14. 我国立法的体制是 ()
A. 一元立法体制
B. 二元立法体制
C. 多元立法体制
D. 既统一又分层次的立法体制
15. 立法必须从最大多数人的根本利益出发, 体现人民的意志。这一表述体现了立法活动的 ()
A. 合宪和法制统一原则
B. 民主原则
C. 科学原则
D. 人民主权原则

二、多项选择题

1. 以下选项中享立法提案权的主体是 ()
A. 全国人民代表大会代表团
B. 全国人民代表大会主席团
C. 中央军事委员会
D. 国务院
2. 下列选项中, 属于立法活动的是 ()
A. 2014 年法律出版社出版的《××法律的适用意见》
B. 2015 年全国人大通过的《刑法修正案(九)》
C. 2015 年各高校联合讨论, 初步完成了民法典编撰的专家建议稿

D. 2002 年国务院颁布的《著作权法实施条例》

3. 关于立法的民主原则，下列表述正确的是（ ）

A. 立法的民主原则是指在立法过程中，要体现和贯彻人民主权思想，集中和反映人民的智慧、利益、要求和愿望，使立法机关与人民群众相结合，使立法活动与人民群众参与相结合

B. 立法的民主原则是指立法内容的民主性

C. 立法内容的民主是指立法必须从最大多数人的根本利益出发，这是由我国社会主义的性质决定的

D. 我国宪法规定的公民的基本权利体现了民主立法的原则

4. 立法要体现民主原则和科学原则。下列做法体现科学原则和民主原则的是（ ）

A. 在《大气污染防治法》的修改中，立法部门就处罚幅度听取政府部门和专家学者的意见

B. 在《种子法》的修改中，全国人大农委调研组赴基层调研，征求果农、种子企业的意见

C. 甲市人大常委会在某社区建立了立法联系点，推进立法精细化

D. 乙市人大常委会在环境保护地方性法规制定中占主导作用，表决通过后直接由其公布实施

5. 法律草案的审议结果有（ ）

A. 提付立法机关表决 B. 搁置

C. 终止审议 D. 下次会议再审议

6. 下列选项中，属于合宪和法制统一原则内涵的是（ ）

A. 立法遵循宪法

B. 依法立法

C. 民主立法

D. 立法维护法制统一

7. 下列关于立法程序的说法，正确的是（ ）

A. 立法程序是法律规定的程序

B. 立法程序规定了立法步骤和方法

C. 立法程序是所有立法环节必须遵守的程序

D. 只有狭义的“法律”在制定时才需要遵守立法程序

8. 关于立法，下列表述正确的是（ ）

A. 立法只能由特定的享有立法权的国家机关行使

B. 不产生国家意志或者不改变法律内容的活动，不属于立法

C. 立法体制的核心是立法权限的划分问题

D. 我国法律的公布权由最高权力机关行使

三、简答题

1. 简述立法的特征。

2. 简述我国实行既统一又分层次的立法体制的原因。

四、论述题

1. 论述科学原则在立法程序中的体现。

2. 论述《立法法》修改的主要内容与意义。

【第七章习题参考答案及解析】

一、单项选择题

1. 【参考答案】 C

【解析】立法的原则有：合宪和法制统一原则（立法遵循宪法，依法立法，立法维护法制统一）、科学原则（立法必须从实际出发，科学合理地规定权利义务、权力与责任；法律规范明确、具体，具有针对性和可执行性）和民主原则（立法体现人民意志；坚持立法公开，保障公众参与立法）。本题选 C。

2. 【参考答案】 D

【解析】立法是指有法律制定权的国家机关创制、认可、修改或废止规范性法律文件的活动。由此概念界定可以体现出法律制定的方式包括创制、认可、修改、废止四种方式，停止不是立法的方式。本题选 D。

3. 【参考答案】 B

【解析】我国《宪法》的修改，由全国人民代表大会以全体代表的 2/3 以上的多数通过，法律和其他议案由全国人民代表大会以全体代表的过半数通过。C 选项正确。

4. 【参考答案】 D

【解析】立法的程序由法律草案的提出、法律草案的审议、法律草案的表决通过和法律公布四部分组成。法律草案的提出是立法程序的第一步。A 选项正确。法律草案的审议阶段有两步：一是由全国人大有关专门委员会进行审议；二是立法机关全体会议的审议。B 选项正确。在审议法律草案的过程中，相应机关要对法律草案的立法动机、立法精神、法律草案与其他法律之间的协调性问题以及立法技术等问题进行审查。法律草案审议的结果主要有提付立法机关表决、搁置、终止审议。法律草案的表决和通过是法律制定过程中具有决定意义的一个步骤，表决是有立法权的机关和人员对议案及法律草案表示的最终态度，包括赞成、反对或弃权。C 选项正确。法律的公布是指立法机关或国家元首将已经通过的法律以一定的形式予以公布，以便全社会遵照执行。法律公布是法律生效的前提，法律通过后，凡是未经公布的，都不产生法律效力。D 选项错误。

5. 【参考答案】 C

【解析】我国是单一制国家，不是联邦制，这一说法是正确的，但是我国的立法权必须相对集中于中央，而不是分散于地方。本题选 C。

6. 【参考答案】 A

【解析】国家机关都有自己的职权范围，包括立法、执法和司法等职权，并非所有的国家机关都享有立法权。B 选项正确。享有立法权的国家机关其立法权限也有区别。如对于宪法，仅全国人大才具有制定和修改的权力，全国人大常委会可以制定其他法律，中央行政机关可以制定行政法规，其部门可制定部门规章，省级人大和设区的人大及其常委会有地方性法规的制定权，省级政府和设区的市政府可制定地方政府规章。而法律保留的事项仅全国人大及其常委会有制定权。故 CD 选项正确，A 选项错误。综上分析，本题选 A。

7. 【参考答案】 A

【解析】立法主要是一定的国家机关依照法定的程序，制定、修改、废止规范性法律文件的活动。通过这种方式创制的法律规范，称为成文法。A 选项正确。

8. 【参考答案】 D

【解析】根据法所调整的社会关系的性质不同，法的制定可以分为民事立法活动、经济立法活动、商事立法活动等。D 选项正确。

9. 【参考答案】 A

【解析】最高国家行政机关及其下属机关的权限是国务院根据宪法和法律，规定行政措施，制定行政法规，发布决定和命令。国务院各部委根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，在本部门发布命令、指示和规章。A 选项正确。

10. 【参考答案】 D

【解析】立法是指有立法权的国家机关或经授权的国家机关，依照法定的职权和程序，创制、认可、修改或者废止法律和其他规范性法律文件的专门性活动，是掌握国家政权的阶级把自己的意志上升为国家意志的活动。本题选 D。

11. 【参考答案】 C

【解析】 立法，包括法律的创制、认可、修改，也包括法律的废止。A选项错误。立法的主体是特定的国家机关，邓析制“竹刑”，是私造刑法，邓析也因此被处死。邓析制“行刑”不是立法行为，郑国执政认可并使用“竹刑”才是立法行为。立法主体必须是特定的国家机关或经授权的机关。B选项错误。一个国家立法体制的形成，主要是由这个国家的国家性质、国家结构形式和文化传统等因素决定的。D选项错误。现代国家权力体系中，立法权是最重要、最核心的权力。C选项正确。

12. 【参考答案】 A

【解析】 《立法法》第70条规定：“行政法规由总理签署国务院令公布。有关国防建设的行政法规，可以由国务院总理、中央军事委员会主席共同签署国务院、中央军事委员会令公布。”A选项正确。

13. 【参考答案】 A

【解析】 现代国家的职能主要包括立法职能、行政职能、司法职能等，其中立法职能是国家最重要、最根本的职能，是其他职能的基础和前提。A选项正确。

14. 【参考答案】 D

【解析】 我国现行的立法体制不同于联邦制国家结构的二元或多元的立法体制，也不同于单一制国家所采用的一元立法体制，而是集中了两种立法体制的一些特点，并结合我国的具体情况确立的“既统一又分层次”的立法体制。D选项正确。

15. 【参考答案】 B

【解析】 立法原则有三个：合宪和法制统一原则、民主原则、科学原则。人民主权原则是宪法的基本原则之、不是立法的原则。立法必须从最大多数人的根本利益出发，体现人民的意志，这是由我国社会主义的性质决定的，体现的是立法内容的民主，是立法民主原则的一个方面。B选项正确。

二、多项选择题

1. 【参考答案】 ABCD

【解析】 《全国人民代表大会组织法》规定，全国人民代表大会的代表团或30名以上的代表、全国人民代表大会主席团、全国人民代表大会常务委员会、全国人民代表大会各专门委员会、中央军事委员会、国务院、最高人民法院和最高人民检察院享有立法提案权。因此，以上列举的都具有立法提案权，都可以入选。

2. 【参考答案】 BD

【解析】 立法权的行使主体主要为全国人大及其常委会，同时赋予国务院制定行政法规和省、自治区、直辖市、设区的市人大及其常委会制定地方性法规的权限，还赋予民族自治地方制定自治条例、单行条例的权限。AC选项的主体并不在以上描述的范围之内，因此不能够入选。

3. 【参考答案】 ACD

【解析】 立法的民主原则是指在立法过程中，要体现和贯彻人民主权思想，集中和反映人民的智慧、利益、要求和愿望，使立法机关与人民群众相结合，使立法活动与人民群众参与相结合。A选项正确。立法中的民主原则应该包括两个方面：一是立法内容的民主，二是立法过程和立法程序的民主。B选项仅指出了立法民主的内容方面，是片面的。CD选项正确。因此，本题选择ACD。

4. 【参考答案】 ABC

【解析】 市级人大常委会制定的地方性法规需要经过省级人大常委会批准后才能施行，乙市人大常委会虽有权制定以城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护为内容的地方性法规，但对该法规没有表决通过并直接公布实施的权力。D选项错误。ABC选项体现了立法民主原则和科学原则，因此本题选ABC。

5. 【参考答案】 ABC

【解析】 我国法律的制定程序包括法律草案的提出、审议、表决与通过、公布。法律草案审议的结果有提付立法机关表决、搁置、终止审议，故ABC选项正确。D项“下次会议再审议”是我国国务院常务会议审议行政法规

草案的结果之一。

6. 【参考答案】 ABD

【解析】 立法原则中的第一个原则就是合宪和法制统一原则。立法要遵循宪法，要依法立法，立法维护法制统一，是合宪和法制统一原则的内涵。ABD 选项正确。C 选项是立法民主原则，是与合宪和法制统一原则并列的立法原则，而不是合宪和法制统一原则的内涵。

7. 【参考答案】 ABC

【解析】 立法程序具有以下特点：第一，立法程序是法律规定的程序。立法程序法定既体现了立法活动的严肃性，也保证了立法活动的合法性，只有以法律形式确定立法程序，才能对立法活动具有高度的约束力。第二，立法程序规定了立法步骤和方法。立法步骤是对立法活动先后顺序的具体安排，立法方式是对立法活动运作方法的规定，立法程序具有确定工作顺序和固定活动步骤的功能。第三，立法程序是所有立法环节必须遵守的程序。立法活动的工作程序大多不需要由法律加以规定，可以在具体立法活动中进行调整甚至省略。但立法程序则由法律明确规定，是一切有立法权的国家机关在所有立法环节中必须遵循的程序。因此 ABC 选项说法正确，D 选项说法错误。

8. 【参考答案】 ABC

【解析】 我国法律的公布权是由国家主席根据最高权力机关的决定行使的。D 选项错误。ABC 选项正确。

三、简答题

1. 【参考答案】 (1) 立法是国家的一项专门活动。现代国家的职能主要包括立法职能、行政职能、司法职能等，其中立法职能是国家最重要、最根本的职能，是其他职能的基础和前提。

(2) 立法的主体是特定的国家机关。立法只能由特定的享有立法权的国家机关来进行。

(3) 立法是国家专门机关依照法定的程序进行的活动。

(4) 立法是特定国家机关运用专门技术的活动。

(5) 立法是一项系统性、多层次性的综合性法律创制活动。

(6) 立法的目的在于产生具有普遍性、规范性和强制性的法律规范，将统治阶级或人民的意志上升为国家意志。

2. 【参考答案】 (1) 我国是单一制国家，不是联邦制。这决定了我国的立法权必须相对集中于中央。

(2) 我国实行人民代表大会制度，各级人民代表大会是人民行使国家权力的根本途径，这就决定了我国的立法权必须相对集中于国家权力机关。

(3) 我国地域辽阔，人口众多，各地经济、政治、文化、社会情况各不相同，特别是多民族性，决定了我国的立法权不能全部集中在中央，必须给民族自治地方一定的立法权，在少数民族聚居的地方实行民族区域自治，以适应各地的不同情况。

(4) 我国正在实行改革开放，法律尚不完备。这就决定了我国的立法权不能完全集中在国家权力机关的手中，必须给行政机关以一定的立法权，以适应体制改革和对外开放的实际需要。

总之，我国现行的立法体制是由各种因素决定的，是适应我国国情和客观实际需要的。

四、论述题

1. 【参考答案】 立法活动应坚持从实际出发，尊重客观规律，维护和保障立法的科学性。立法不能脱离客观实际存在，不能凭空主观臆断进行。从实际出发首先要求立法要从现实的国情出发，符合国情；其次要求立法要尊重和反映客观规律。马克思深刻地指出，立法者应该把自己看作一个自然科学家。他不是在制造法律，不是在发明法律，而仅仅是在表述法律。他把精神关系的内在规律表现在有意识的现行法律之中。

立法活动应该科学、合理地规定公民、法人和其他组织的权利和义务以及国家机关的权力与责任，这就要求在立法工作中首先要坚持权利本位，把保障权利作为权利义务设定的出发点；其次要考虑权利义务的平衡；此外还应该考虑弱势群体的实际承受能力。

立法的科学原则还要求法律制定过程中要注意法律规范的明确、具体，具有针对性和可执行性。这就要求立法

不仅在语言上要具有明确性，平实严谨，而且要在内容上具有针对性和可执行性。

2. 【参考答案】 2015年我国《立法法》作了重要修改：

第一，授予设区的市地方立法权。修改后的《立法法》依法赋予所有设区的市地方立法权，同时明确地方立法权的边界，规定设区的市可以对“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项”制定地方性法规。这一修改意味着具有地方立法权的市实现扩围。

第二，落实“税收法定”原则。修改后的《立法法》将“税收”专设一项作为第六项，明确“税种的设立、税率的确定和税收征收管理等税收基本制度”只能由法律规定。这意味着政府收什么税、税率的确定、怎么收等问题，都要通过人大立法决定。

第三，规范部门规章权限。修改后的《立法法》规定，部门规章规定的事项应当属于执行法律或者国务院的行政法规、决定、命令的事项。没有法律或者国务院的行政法规、决定、命令的依据，部门规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范，不得增加本部门的权力或减少本部门的法定职责。

第四，发挥人大在立法工作中的主导作用。修改后的《立法法》规定，全国人大有关的专门委员会、常委会工作机构可以提前参与有关方面的法律草案起草工作；涉及综合性、全局性、基础性等事项的法律草案，可以由全国人大有关的专门委员会或者常委会工作机构组织起草。

第五，深入推进科学立法、民主立法。修改后的《立法法》将提高立法质量明确为立法的一项基本要求；规定建立开展立法协商，完善立法论证、听证、法律草案公开征求意见等制度；健全审议和表决机制。

第六，加强备案审查。修改后的《立法法》规定，全国人大有关的专门委员会和常委会工作机构可以对报送备案的规范性文件进行主动审查；可以将审查、研究情况向提出审查建议的国家机关、社会团体、企业事业组织以及公民反馈，并可以向社会公开。